



Ciudad Autónoma de Melilla

PLAN ESTRATÉGICO MELILLA

2020 - 2029

CAPITAL SOCIAL

Febrero de 2021

UTE Arenal - Clave PE Melilla



UNIÓN EUROPEA



CIUDAD AUTÓNOMA
DE
MELILLA



Dirección Facultativa. Ciudad Autónoma de Melilla

Julio Liarte

Equipo Consultor UTE Arenal-Clave PE Melilla

Juan Requejo (Director del proyecto)

Javier Blázquez

José Belis

Antonio Hernández

Natividad Albert

Ángela Rojas

Jesús Necker

Juan Vega

Ramón Rodríguez Franco

Michela Ghislanzoni

Angel Alonso (Infografía y GIS)

Introducción

El presente documento forma parte del trabajo preparatorio del Plan Estratégico de Melilla 2029 promovido por la Ciudad Autónoma de Melilla (CAM) durante el año 2020. La documentación técnica se basa en este Informe Central que sigue la metodología RENOCON. Esta metodología analiza el potencial de Melilla a partir de su capital territorial descompuesto en cinco dimensiones (natural, construido, humano, social y de imagen) y los procesos básicos de bienestar y de producción (comercio, turismo), junto con el análisis del metabolismo territorial.

Este Informe Central se apoya, además, en cinco monografías sobre temáticas de interés productivo actual y futuro, y tres más sobre cuestiones estratégicas hacia el futuro (unión aduanera, organización administrativa, crecimiento azul, sociedad digital y bases de regeneración urbana) que abordan de manera integral y específica las cinco cuestiones de mayor peso estratégico en este momento de la CAM.

En la confección de estos trabajos técnicos se han utilizado fuentes estadísticas y documentales, así como informaciones cualitativas obtenidas mediante entrevistas, trabajo de campo propio y la información contenida en diversos planes y estudios consultados.

1. CAPITAL SOCIAL

El capital social de un territorio es un bien público o comunitario, generador de unidad social, donde los elementos principales como la confianza, las relaciones sociales, las normas de reciprocidad o el comportamiento cívico favorecen el bienestar económico y la estabilidad democrática.

Aquellas comunidades con elevado capital social, es decir, con un nivel alto de asociacionismo, participación en diversos ámbitos (cultura, política, procesos electorales), confianza, coordinación y cooperación en todos los niveles, gozan de mayor satisfacción con respecto a su sistema democrático y de ventajas económicas. Son comunidades con un mayor nivel de cumplimiento de normas.

Para analizar el capital social en Melilla debe comprenderse que es un territorio culturalmente diverso, en el que se manifiesta el contacto y la coexistencia entre diferentes individualidades e identidades colectivas. Las cualidades, condiciones y las historias de vida compartidas de cada colectivo condicionan de forma notable sus valores, criterios de conducta, comportamientos de ayuda mutua y, en definitiva, la cohesión del grupo.

En Melilla cohabitan diferentes lenguas (principalmente castellano, tamazigh y árabe), religiones (entre las que destacan la católica, la musulmana, la judía, la hindú y la evangelista, con comunidades religiosas organizadas y templos propios), trasfondos culturales (melillense, marroquí, español peninsular,...) y contextos familiares (militar, funcional, pesquero, fronterizo, migratorio...) y, por supuesto, diferentes identidades e ideologías.

Estas múltiples dimensiones culturales trascienden la más simple percepción de Melilla como una ciudad dividida entre descendientes de españoles peninsulares y descendientes de magrebíes (o inmigrantes de primera generación), en la que los primeros serían católicos con el castellano como lengua materna, y los segundos musulmanes de habla tamazigh o árabe. La realidad es más compleja, diversa y cargada de matices. Y toda ella conforma el capital social de la Ciudad Autónoma.

ESTRUCTURA INSTITUCIONAL Y GOBIERNO

La Ciudad Autónoma de Melilla cuenta con estatuto de autonomía propio desde 1995, en el que se definen sus competencias y su organización institucional.

Los órganos institucionales de Melilla son la Asamblea de Melilla, Presidencia y el Consejo de Gobierno.

- La Asamblea es el órgano representativo de la ciudad y es elegida por la población melillense. Ejerce la iniciativa legislativa, aprueba los presupuestos y cuentas de la ciudad, aprueba las normas básicas de organización y funcionamiento de la ciudad, así como los planes de ordenación o equivalentes, elige la Presidencia de la ciudad autónoma y controla la acción del Consejo de Gobierno, entre otras funciones.
- La Presidencia ostenta la suprema representación de la ciudad, siendo también La Alcaldía de Melilla. Preside la Asamblea y el Consejo de Gobierno.
- El Consejo de Gobierno es el órgano colegiado que ostenta las funciones ejecutiva y administrativa de Melilla. Le corresponde la dirección política de la ciudad.

Las competencias de la Ciudad Autónoma de Melilla son las siguientes, además de las propias de ayuntamientos y diputaciones provinciales o de las que sean atribuibles por el Estado:

- Ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.
- Obras públicas de interés para la ciudad, que no sean de interés general del Estado.
- Carreteras, caminos y transportes terrestres y por cable.
- Puertos y aeropuertos deportivos.
- Agricultura y ganadería.
- Montes y aprovechamientos forestales.
- Proyectos, construcción y explotación de aprovechamientos hidráulicos.
- Caza.
- Acuicultura y marisqueo.
- Ferias interiores.
- Fomento del desarrollo económico de la ciudad (dentro de los objetivos, planes y programas aprobados por el Estado).
- Artesanía.
- Museos, archivos, bibliotecas y conservatorios (que no sean de titularidad estatal).
- Patrimonio cultural, histórico, arqueológico, monumental, arquitectónico y científico de interés para la ciudad.
- Promoción y fomento de la cultura.
- Promoción y ordenación del turismo.
- Promoción del deporte y adecuada utilización del ocio.
- Asistencia social.
- Sanidad e higiene.
- Procedimientos administrativos derivados de las especialidades de la organización propia de la ciudad (incluida la capacidad de inspección y sanción).
- Casinos, juegos y apuestas.
- Cajas de ahorro.
- Estadísticas para fines de la ciudad.
- Vigilancia y protección de sus edificios e instalaciones (policía local).

El estatus particular de Ciudad Autónoma genera un escenario político en el que la ciudad se rige por dos órganos de autogobierno complementarios cuyas funciones trascienden las de cualquier otro ayuntamiento, si bien no alcanzan el nivel de autogobierno del resto de Comunidades Autónomas del Estado.

► PROCESOS ELECTORALES

La participación en los procesos electorales para las últimas elecciones generales es mayor que en años anteriores, sin embargo, en el caso de Melilla, la participación es siempre más baja que en Ceuta o el resto de España. Únicamente en las elecciones municipales de 2011 y 2015 la participación de Melilla fue más elevada que la de Ceuta y, en cualquier caso, no se alcanzan los niveles de la participación total nacional. La participación en los procesos electorales de la población melillense es más alta en las elecciones municipales que en las generales. Pero la relación de votantes sobre el total del censo electoral es siempre menor que el total estatal.

El elevado absentismo en Melilla ha estado históricamente vinculado a la baja participación de la comunidad musulmana en los procesos electorales, principalmente ante la falta de políticas y representantes afines. No obstante, esta situación se ha revertido a escala municipal con la normalización de la incorporación de musulmanes de la ciudad a la vida política.

Participación de la población en procesos electorales 2010-2020

Elecciones	Año	Melilla	Ceuta	España
Congreso, noviembre	2019	52,39%	53,98%	66,23%
Senado, noviembre		52,38%	53,90%	65,91%
Parlamento europeo, mayo		54,81%	52,97%	60,73%
Congreso, abril		57,53%	61,44%	71,76%
Senado, abril		57,53%	61,43%	71,32%
Congreso, junio	2016	47,55%	50,65%	66,48%
Senado, junio		47,43%	50,81%	65,64%
Congreso, diciembre	2015	49,35%	54,36%	69,67%
Municipales, mayo		56,15%	48,03%	64,91%
Congreso, noviembre	2011	49,43%	53,16%	68,94%
Municipales, mayo		58,18%	51,37%	66,16%
Media	2010-2020	52,98%	53,83%	66,16%

Fuente: Ministerio del Interior, 2020.

CULTURA

El grado de interés en actividades culturales de la población de la Ciudad Autónoma es mayor que el de la población española en general. En cualquier caso, los niveles de interés dependiendo del tipo de actividad o interés se ordenan de igual manera en Melilla que en el resto de España, siendo el nivel de interés más alto en música respecto al resto de actividades o intereses culturales.

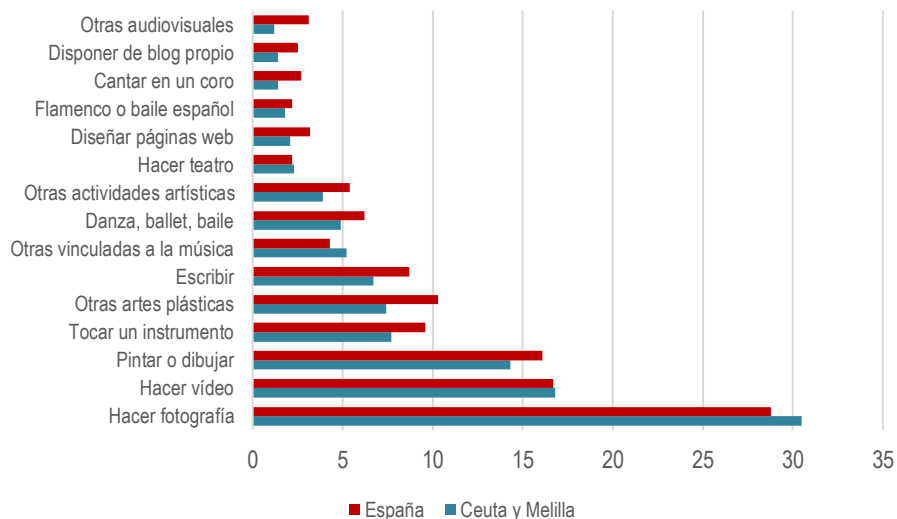
Valoración media del grado de interés en la cultura (sobre 10)

Actividades culturales	Melilla	España
Museos, exposiciones, galerías de arte, monumentos, yacimientos, arqueológicos y archivos	5,8	5,1
Lecturas y bibliotecas	7,1	6,5
Artes escénicas	5,8	5,1
Música	8,0	7,5
Contenidos audiovisuales (cine, vídeos de películas, series y otros)	7,2	6,7

Fuente: Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales en España, MCUD 2018-2019.

Tanto en Melilla como en el resto de España las actividades culturales más practicadas son la fotografía, grabación de vídeos y pintar o dibujar. En la mayoría de vertientes culturales, el porcentaje de población que las ha desarrollado en algún momento del año 2019, es mayor en el cómputo nacional que en Melilla. En relación a la fotografía, siendo la actividad más practicada durante el año 2019 en ambas regiones, alrededor del 30% de la población la practicó en algún momento. El resto de actividades son practicadas por menos del 17% de la población melillense.

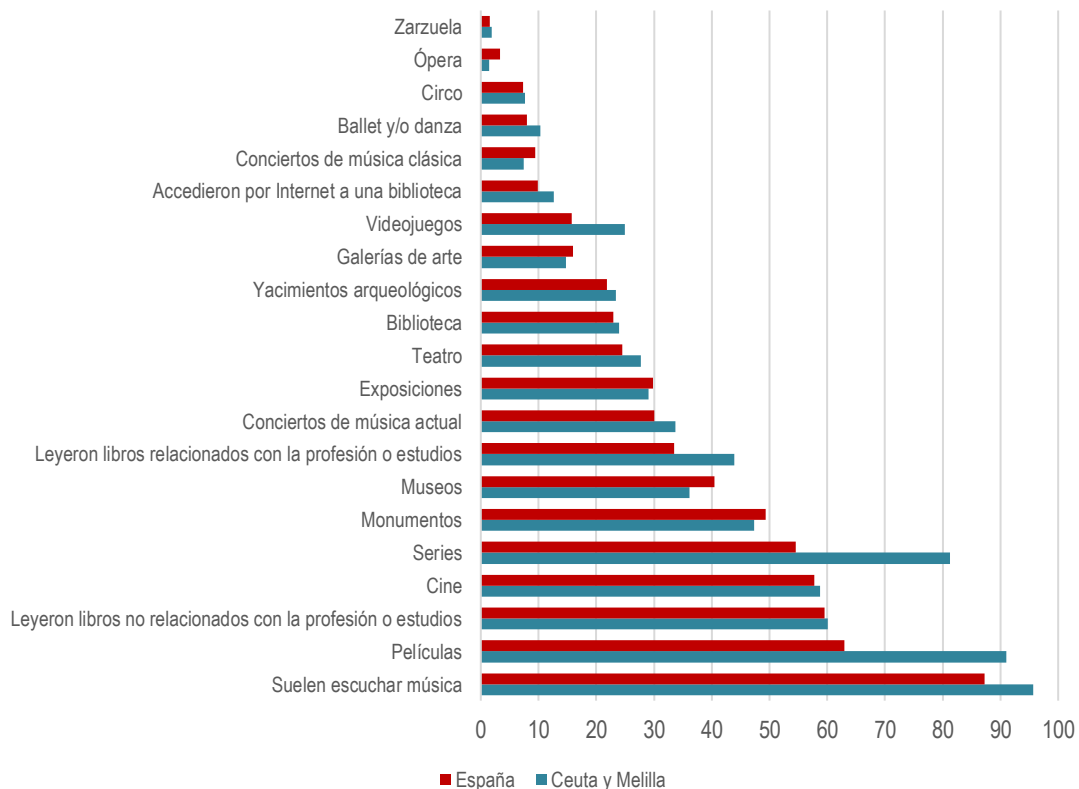
Personas que realizaron actividades culturales, según tipo (%)



Fuente: Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales en España, MCUD 2018-2019.

Por norma general, el porcentaje de personas que van o acceden a diferentes recursos y actividades culturales es mayor en Melilla que en el resto de España, excepto en las visitas a monumentos, museos, exposiciones, galerías de arte, y la asistencia a conciertos de música clásica y ópera. La falta de oferta de estas actividades culturales en la Ciudad Autónoma determina claramente esta situación, pese al interés potencial de la población en ellas.

Personas que visitaron, fueron o accedieron a distintos recursos o actividades culturales, según tipo (%)



Fuente: Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales en España, MCUD 2018-2019.

El gasto en bienes y servicios culturales sobre el total del gasto en bienes y servicios consumidos supuso en 2018 el 2,50% en el conjunto de Ceuta y Melilla (tratadas conjuntamente y no forma no segregable en la fuente de información de referencia), porcentaje mayor al del conjunto de España. El gasto medio por hogar en bienes y servicios culturales también mayor en las Ciudades Autónomas, sin embargo, el gasto por persona en este tipo de bienes y servicios es menor en Ceuta y Melilla que en el conjunto de España.

Consumo de bienes y servicios culturales

Variables	Melilla (junto a Ceuta)	España
Valor absoluto (millones de €)	37,90	12.714,30
Porcentaje del gasto en el total de bienes y servicios consumidos (%)	2,50	2,30
Gasto medio por hogar (€)	700,00	682,50
Gasto medio por unidad de consumo (€)	362,20	407,00
Gasto medio por persona (€)	224,60	274,60

Fuente: Explotación de la Encuesta de Presupuestos Familiares, INE.

En relación a las empresas culturales, en Melilla existen 75 empresas de esta índole (un 1,4% del total). En España, el peso de las empresas culturales es superior, en torno al 2,4%.

Esto se traduce en un menor desarrollo del sector empresarial en el ámbito cultural de la Ciudad Autónoma en relación al resto de España y, en consecuencia, menor generación de contenido cultural y menor posibilidad de cubrir las necesidades de la población en este ámbito, que coinciden con una oferta cultural escasa. Sin embargo, destaca el porcentaje de empresas melillenses dedicadas a actividades de creación, artísticas y espectáculos, muy similar al del conjunto español.

Empresas culturales por actividad económica principal, según CNAE (% sobre el total de empresas culturales)



Fuente: Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales en España, MCUD 2018-2019.

DEPORTE

En Melilla existían en 2018, 9.057 licencias deportivas federadas, principalmente de fútbol y baloncesto (2.962 y 1.128 respectivamente). Las licencias deportivas en Melilla representan el 0,23% del total de licencias en España.

En Melilla, en ese mismo año de referencia hubo 187 deportistas en edad escolar participantes en campeonatos de España. Por comparación, en Ceuta fueron 92. En España, de un total de 6.975 deportistas que participaron en campeonatos estatales, el 2,68% eran melillenses. Teniendo en cuenta que la población melillense representa el 0,18% de la

población total española, la participación en actividades deportivas es más elevada de lo esperado.

En Melilla existen 27 federaciones deportivas, que aglutinan a diversos clubes y equipos dedicados a actividades subacuáticas, ajedrez, atletismo, baloncesto, balonmano, ciclismo, colombicultura, esgrima, fútbol, gimnasia rítmica, golf, halterofilia, hípica, judo, karate, motociclismo, motonáutica, natación, pádel, pesca y casting, petanca, piragüismo, salvamento y socorrismo, tenis, tiro olímpico, vela y voleibol. Como se observa, son deportes tanto individuales como colectivos, que se practican en interior, en el exterior o en el mar.

En relación a las empresas deportivas, en Melilla existen 43 empresas de esta índole (un 0,8% del total). En España, el peso de las empresas deportivas es similar, en torno al 0,9%. Asimismo, en Melilla se realiza una fuerte apuesta público-privada por los deportes náuticos a través del proyecto “Melilla Náutica”.

PARTICIPACIÓN SOCIAL

► ASOCIACIONISMO

Para entender la dinámica asociativa de la Ciudad Autónoma de Melilla es necesario tener en cuenta las redes de apoyo de la sociedad en general y aquellas que surgen como consecuencia de la cooperación empresarial.

Es importante tener en cuenta que la dinámica asociativa y su intensidad están altamente condicionadas por las diferentes identidades y trasfondos culturales de los melillenses.

De una parte, tradicionalmente la población relacionada con las Fuerzas Armadas Españolas y con la Administración estatal y local ha participado en colectivos y asociaciones propios, vinculados a sus esferas militar o funcionarial, respectivamente.

Por otra parte, la población civil de Melilla ha desarrollado una mayor actividad asociativa para mejorar su cohesión grupal y compensar su falta de capacidad de actuación, derechos o intervención pública, en especial la población de origen rifeño o de confesión musulmana.

En la década de 1980 la población musulmana en Melilla pasó de 2.000 a 17.000 habitantes, la mayoría de ellos sin posibilidad de acceso a la propiedad o el empleo formal, en tanto su estatus de ciudadano no quedaba acreditado con la “Tarjeta Estadística”, único documento de identificación del que disponían.

A consecuencia de esta situación, junto con las iniciativas de gobiernos locales y estatales de congelar el acceso a DNI a los melillenses de origen rifeño y de impulsar la Ley de Extranjería en 1985 respectivamente, se produjeron numerosas protestas y reivindicaciones. Tras lo cual, en 1986, la Ley de Extranjería, habiendo sido modificada, permitió el acceso a la nacionalidad española de esta parte de la población de Melilla, reconociéndose así su ciudadanía y derechos.

Asociaciones en activo por grupo de actividad en Melilla

Tipo de asociación	Melilla	Ceuta	España
Ideológicas, culturales, educativas y de comunicación	18	9	21.612
Mujeres, igualdad de trato y no discriminación	2	0	926
Infancia, jóvenes, personas mayores, familia y bienestar	2	2	1.928
Medio ambiente y salud	1	5	5.303
Discapacidad y dependencia	0	1	1.278
Víctimas, afectados y perjudicados	2	2	979
Solidaridad	4	8	6.121
Económicas, tecnológicas, de profesionales y de intereses	2	2	10.380
Deportivas y recreativas	2	4	5.515
Varias	2	1	2.139
Total	35	34	56.181

Fuente: Anuario estadístico del Ministerio del Interior, 2018.

El 50% de las asociaciones melillenses están relacionadas con alguna forma de identidad colectiva, ya sean ideológicas, culturales, educativas o de comunicación. La representación de este tipo de asociación es mucho menor en Ceuta y España (26,47% y 38,47% respectivamente). Esto implica, por un lado, que la diversidad en cuanto al tipo de asociaciones en Melilla sea menor a la del conjunto nacional y, por otro, que la implicación religiosa, política, cultural, educativa y en comunicación sea muy alta en la Ciudad Autónoma. En materia de asociacionismo de índole económica, Melilla cuenta con un fuerte tejido asociativo tanto de índole empresarial como sindical.

La historia reciente de Melilla condiciona la relevancia de la preservación, refuerzo o divulgación de las identidades colectivas de la población. Su importancia en el tejido asociativo influye en los debates municipales sobre temas sociales y políticos, y condiciona la cohesión y convivencia del conjunto de la comunidad melillense. No obstante, Melilla es un territorio multicultural en que las diferentes redes de acción social coexisten y se interrelacionan en temas clave, pese a los conflictos puntuales que han surgido en los últimos años, especialmente por la crisis económica de 2008, los cierres fronterizos, los flujos migratorios y la llegada de nuevos residentes de origen magrebí. Los cambios globales económicos, geopolíticos y sociales del siglo XXI se materializan a escala local en Melilla,

un espacio fronterizo singular dado su carácter de ciudad europea en África (región especial de la Unión Europea).

► CONFLICTOS SOCIALES

Otro factor que permite conocer el nivel de cohesión y apoyo de una comunidad es el número y la naturaleza de las movilizaciones que se desarrollan en su seno.

De las 32.078 manifestaciones que tuvieron lugar durante el año 2018 en España, 116 se produjeron en Melilla, es decir, el 0,36% de las manifestaciones. En comparación, en Ceuta tuvieron lugar 56 manifestaciones, la mitad que en Melilla, contando ambas ciudades con una población similar.

Número de manifestaciones por promotores en Melilla

Tipo de promotor	Melilla	Ceuta	España
Comité de empresa, trabajadores	16	4	2.420
Estudiantil	0	0	200
Sindicatos	57	21	11.157
Asociaciones ciudadanas	12	20	11.975
Inmigrantes	7	2	33
Grupos independentistas	0	0	23
Partidos políticos	11	0	1.070
Asociaciones ecologistas	0	0	185
Otros	13	9	5.015
Total	116	56	32.078

Fuente: Anuario estadístico del Ministerio del Interior, 2018.

De las 116 manifestaciones que tuvieron lugar en 2018 en Melilla, 57 de ellas fueron convocadas por sindicatos (y otras 16 por comités de empresa o los propios trabajadores), por lo que las reivindicaciones de índole laboral o económica dominan. En conjunto, representaron el 63% de las manifestaciones (la media española es 42%).

Esta situación refleja la gran capacidad de convocatoria y movilización de la comunidad melillense frente a la difícil situación económica de la Ciudad Autónoma, pero también deja al descubierto cierta inoperancia de los mecanismos de conciliación existentes, por parte de las autoridades intermediarias, pues los conflictos acaban desembocando en el ejercicio de movilización de la ciudadanía en mayor proporción que en el conjunto de España.

El análisis de las manifestaciones por motivaciones o reivindicaciones muestra esta predominancia de los temas laborales sobre el resto. El 61% de las manifestaciones fueron de esta índole, lo que coincide mayoritariamente con aquellas convocadas por sindicatos, comités de empresa o trabajadores.

Número de manifestaciones por motivaciones en Melilla

Tipo de motivación	Melilla	Ceuta	España
Temas laborales	71	26	10.946
Temas de inmigración	14	13	471
Asuntos vecinales	4	0	1.540
Contra droga y delincuencia	0	0	29
Apoyo grupos terroristas	0	0	1
Libertad de presos de grupos terroristas	0	0	1.329
Contra el terrorismo	0	0	64
Enseñanza	7	1	640
Temas nacionalistas	0	0	181
Contra medidas políticas y legislativas	0	0	5.152
Sanidad	0	0	1.029
Agrarias	0	0	76
Ecologistas	0	0	538
Contra violencia de género	5	0	1.193
1º de mayo	0	1	247
Otros	15	15	8.642
Total	116	56	32.078

Fuente: Anuario estadístico del Ministerio del Interior, 2018.

El siguiente tema más recurrente en las movilizaciones de la Ciudad Autónoma fue la inmigración (12% de las manifestaciones), significativamente inferior al caso de Ceuta (23%), pero muy superior a la media española (1,5%). Otras motivaciones específicas de las movilizaciones en Melilla fueron la enseñanza y la educación (6%), la violencia de género (4,3%) y asuntos vecinales (3,5%). En el ámbito de la educación, es común la apreciación de un cierto abandono en relación a la gestión educativa por parte del Ministerio, órgano con las competencias en esta materia en Melilla.

Es relevante también que en 2018 no se produjo ninguna movilización por cuestiones relacionadas con la delincuencia o la drogodependencia, el terrorismo, la sanidad, el ecologismo o contra medidas políticas o legislativas concretas. En el conjunto de España, estas motivaciones supusieron el motivo principal del 25% de las movilizaciones totales.

INFRACCIONES PENALES Y LEGALES

► PERFIL DE LA CRIMINALIDAD

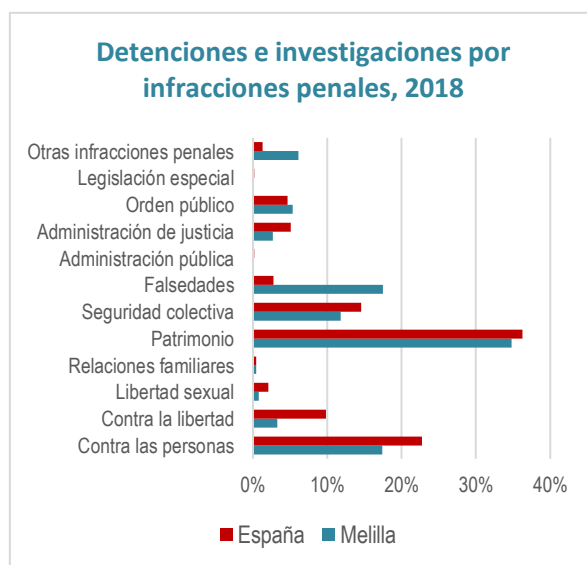
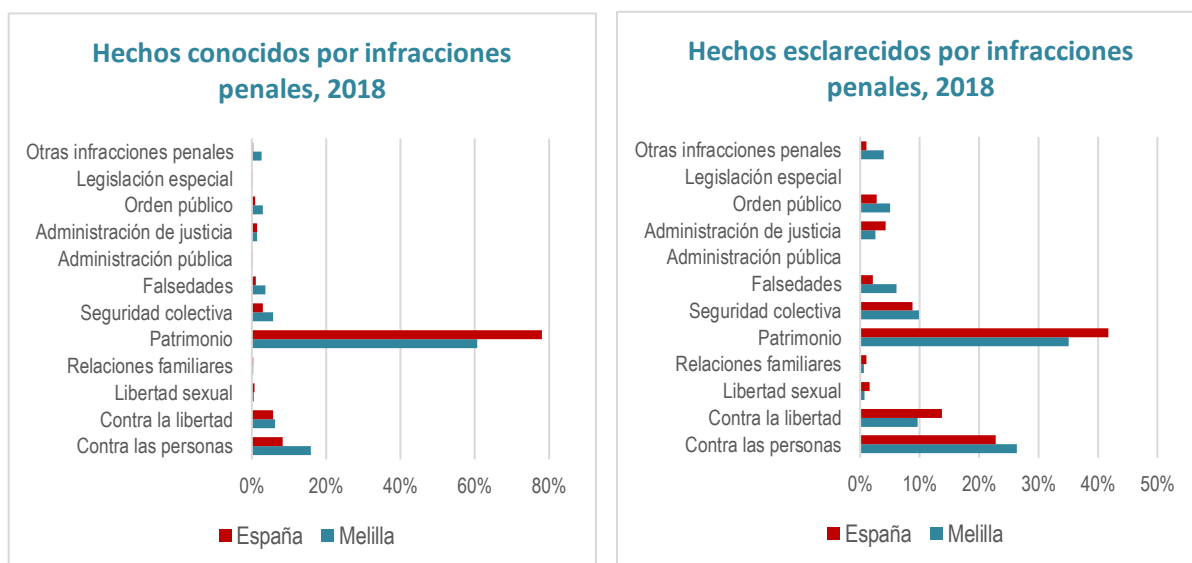
La mayoría de las infracciones en Melilla, sean hechos conocidos, esclarecidos o detenciones e investigaciones, se producen principalmente contra el patrimonio (hurtos, robos, estafas, blanqueo de capitales, etc.) y, en segundo lugar, contra las personas (homicidios y asesinatos, lesiones, malos tratos en el ámbito familiar).

De todas las infracciones penales cometidas en 2018 en Melilla, 5.488 eran hechos conocidos, es decir, infracciones penales y administrativas, que han sido conocidas por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, bien por medio de denuncia interpuesta o por actuación policial de labor preventiva o de investigación 3.081 fueron hechos esclarecidos, que pueden ser:

- Detención del autor «in fraganti».
- Identificación plena del autor, o alguno de los autores, sin necesidad de que esté detenido, aunque se encuentre en situación de libertad provisional, huido o muerto.
- Existencia de confesión verificada, pruebas sólidas o cuando haya una combinación de ambos elementos.
- Cuando la investigación revele que, en realidad, no hubo infracción.

Las victimizaciones por infracciones penales en Melilla en 2018 fueron 4.306. Además, hubo 2.592 detenciones e investigados.

De todos los hechos conocidos en España durante el año 2018, Melilla representó el 0,26% de los casos, porcentaje similar al de la Ciudad Autónoma de Ceuta (0,22%). En relación a los hechos esclarecidos, Melilla representó el 0,46% del total nacional. Finalmente, de todas las detenciones y los investigados de España, el 0,66% se produjo en Melilla.

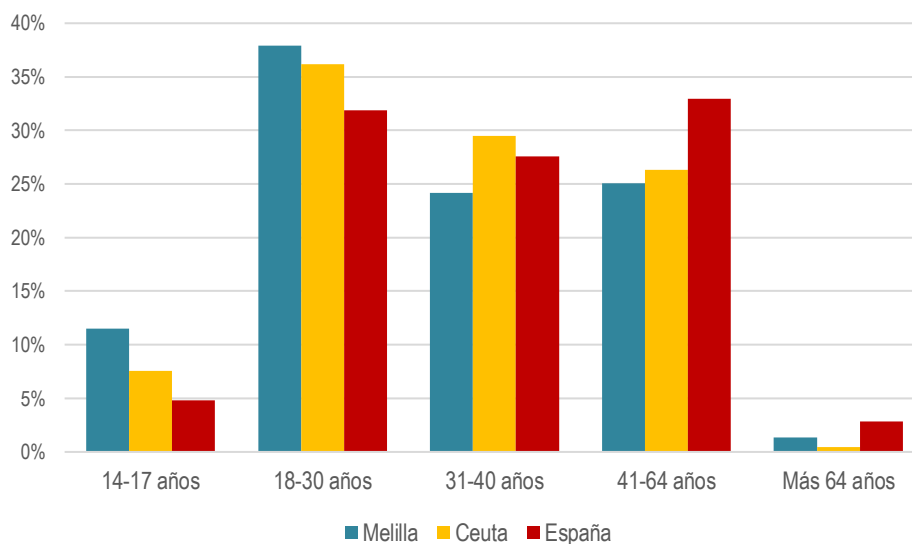


Fuente: Ministerio del Interior.

El 57,10% de las detenciones e investigados en Melilla tienen nacionalidad marroquí y el 35,38% española, el 7,52% pertenecen a otras nacionalidades. En el caso de Ceuta, los porcentajes se sitúan en el 51,56% y 41,09% respectivamente. La población total con nacionalidad extranjera en Melilla es del 15,63% y en Ceuta del 6,86%.

La edad de los detenidos en Melilla se sitúa principalmente en el rango de 18 a 30 años, igual que sucede en Ceuta. En España el grupo mayoritario de detenidos e investigados se encuentra entre los 41 y 64 años.

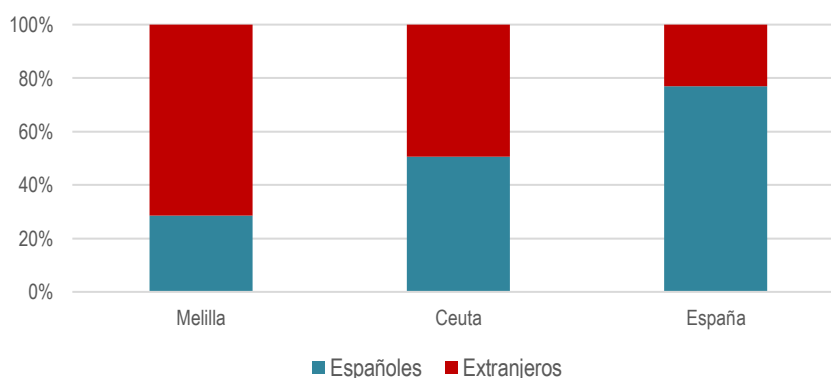
Detenciones e investigación por infracción penal según edad



Fuente: Ministerio del Interior, 2018.

En Melilla, además, se registra un porcentaje más alto sobre el total de detenciones e investigados de menores en comparación con Ceuta y el resto de España. De los menores detenidos en Melilla, más del 70% tenían nacionalidad extranjera, mientras que en Ceuta se situaban entorno al 50% y en España se sitúan alrededor del 20%.

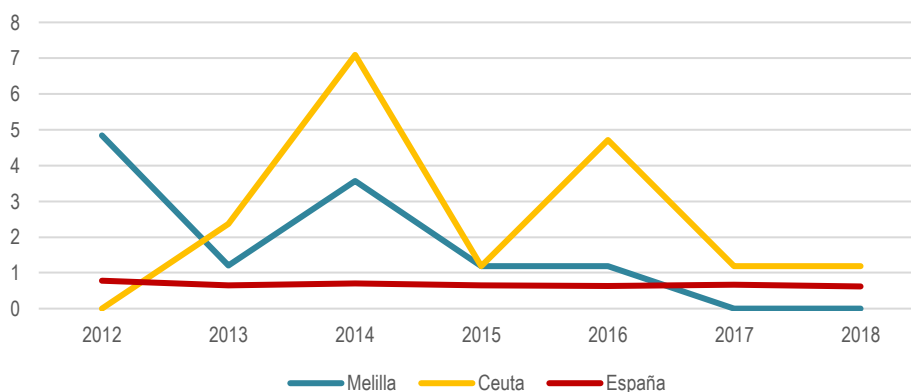
Menores detenidos por nacionalidad



Fuente: Ministerio del Interior, 2018.

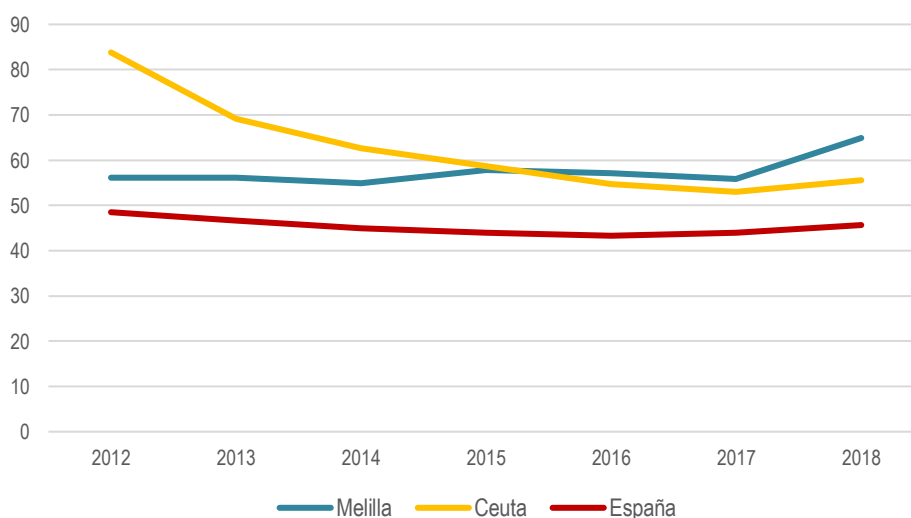
Respecto a otro tipo de delitos e infracciones, la tasa de homicidios en Melilla en el año 2018 se situaba en 0, mientras que la de criminalidad en 64,9, siendo la Ciudad Autónoma la que registra la tasa más alta de todas las comunidades y ciudades autónomas de España. En comparación, la tasa de homicidios del total nacional era de 0,62, y la relativa a criminalidad de 45,6.

Evolución de la tasa de homicidios 2012-2018



Fuente: Ministerio del Interior, 2019.

Evolución de la tasa de criminalidad 2012-2018



Fuente: Ministerio del Interior, 2019.

► DELITOS A LA SALUD PÚBLICA

En Melilla se registraron 2.514 infracciones a la Ley Orgánica, 4/2015, de Protección a la Seguridad Ciudadana, principalmente por infracciones relacionadas con drogas. El número de infracciones a la referida ley es más elevado en Melilla que en Ceuta, llegando a representar, en el caso de infracciones a la Seguridad ciudadana y drogas, más del 1% del total nacional. Esto se debe a que Melilla es uno de los puntos de entrada de drogas a España.

Sanciones por infracciones a la ley de Protección a la Seguridad Ciudadana

Tipo de sanción	Melilla		Ceuta		España
	Sanciones (nº)	Porcentaje sobre el total de España	Sanciones (nº)	Porcentaje sobre el total de España	Sanciones (nº)
Seguridad ciudadana	551	1,13%	214	0,44%	48.922
Drogas	1.840	1,04%	1.068	0,60%	177.199
Armas y explosivos	123	0,52%	38	0,16%	23.544
Total	2.514	1,01%	1.320	0,53%	249.665

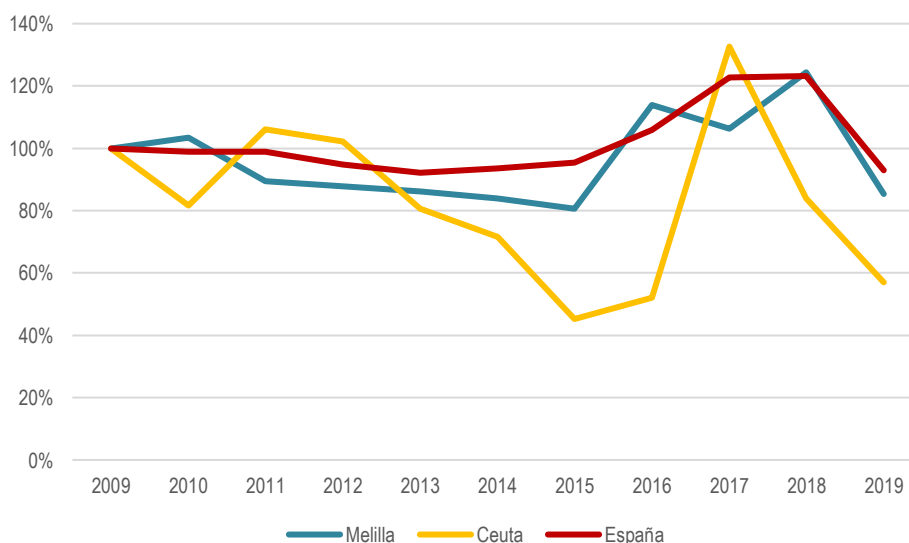
Fuente: Ministerio del Interior, 2018.

► VIOLENCIA DE GÉNERO

En 2018, fueron 242 las victimizaciones por hechos graves de violencia de género. Entendiendo por victimización el número de hechos denunciados por personas en los cuales manifiestan ser víctimas o perjudicados por alguna infracción penal.

El número de denuncias por violencia de género en Melilla en 2019 fue de 308, habiéndose experimentado un descenso pronunciado en el último año (en 2018 se interpusieron 449 denuncias en Melilla). Se observa la misma tendencia a nivel nacional, así como una incidencia similar de la violencia de género en la Ciudad Autónoma.

Evolución de las denuncias por violencia de género, 2009-2019



Fuente: Ministerio de Igualdad, 2020.

El Portal Estadístico de Violencia de Género registra 5 víctimas mortales de violencia de género en Melilla hasta 2019: 2 en el año 2014 y 3 en los años 2005, 2007 y 2016.

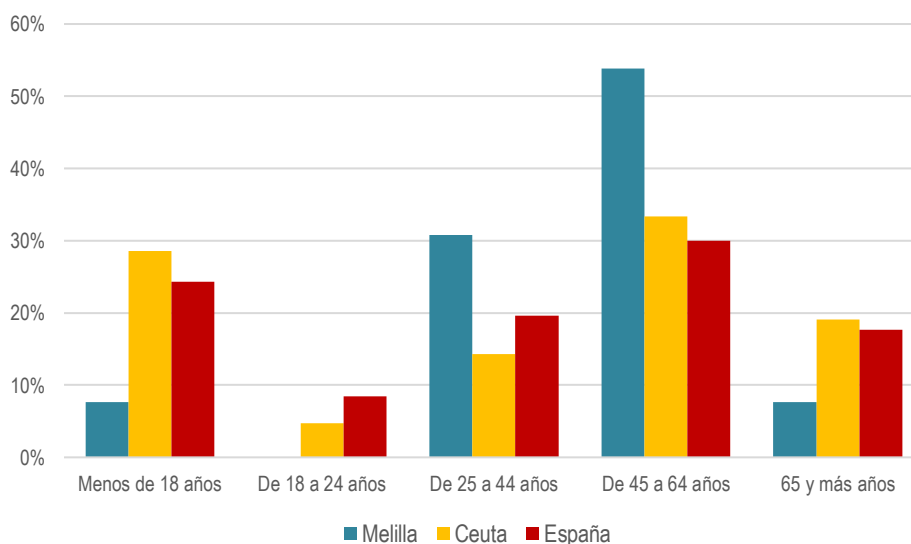
► VIOLENCIA DOMÉSTICA

En 2018, fueron 336 las victimizaciones por hechos graves de violencia doméstica. Entendiendo por victimización el número de hechos denunciados por personas en los cuales manifiestan ser víctimas o perjudicados por alguna infracción penal.

El mismo año, 13 personas fueron víctimas de violencia doméstica en Melilla, el total de víctimas en España fue de 7.388. La incidencia en Melilla es similar a la media nacional (15,3 víctimas por cada 1.000 habitantes en Melilla, frente a 15,7 víctimas por cada 1.000 habitantes en España). En Melilla, la mayor parte de las víctimas tenían entre 45 y 64 años.

Como consecuencia, en Melilla, 10 personas fueron condenadas por violencia doméstica y en España se produjeron 6.724 detenciones, una tasa de detenciones ligeramente menor a la media nacional (11,8 detenciones por cada 1.000 habitantes en Melilla, frente a 14,3 detenciones por cada 1.000 habitantes en España).

Víctimas de violencia doméstica según edad



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, 2019.

DIAGNÓSTICO DAFO DEL CAPITAL SOCIAL

DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Menor tasa de participación en procesos electorales que la media del resto de España, sobre todo por parte de la comunidad musulmana. • Menor desarrollo del sector empresarial en el ámbito cultural de la Ciudad Autónoma en relación con resto de España. • Presencia de tensiones y conflictos en torno a los temas de inmigración y multiculturalidad. • Baja movilización social en torno a temas ambientales y/o ecológicos. • Conflictos menores entre asociaciones y falta de coordinación entre actores locales. • Oferta cultural y deportiva que podría mejorarse. • Experiencias de movilización social (en mayor proporción que a nivel nacional) en torno a temas laborales como los mecanismos de conciliación laboral. • Tasa de criminalidad más elevada que la media nacional.
AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Cambios políticos y administrativos en torno a la frontera que hacen peligrar los medios de vida de parte de la población. • Incremento de la polarización en las posiciones políticas y culturales a nivel nacional y global. • Conflictos derivados de los efectos del cambio climático.
FORTALEZAS
<ul style="list-style-type: none"> • Territorio con gran diversidad de culturas y lenguas, que supone un gran potencial de transformación social y de acción para la convivencia. • Institución propia (la Ciudad Autónoma) que concentra gran diversidad de competencias lo que facilita la gestión y toma de decisiones. • Alto grado de interés en actividades culturales (mayor al de la media nacional). • Buena iniciativa empresarial dedicada a actividades de creación, artísticas y espectáculos (porcentaje igual a la media nacional). • La participación en actividades deportivas supera la media nacional, y cuenta con una proporción mayor de deportistas en nivel de competición. • Alto nivel de asociacionismo general, superando la tasa de asociacionismo que la media nacional. • Gran diversidad y número de federaciones deportivas, lo que da cuenta del alto grado de interés por el deporte y su capacidad de movilización social. • Alto nivel de asociacionismo y capacidad de movilización social en sectores como el funcionamiento de fuerzas armadas y administración. • Fuerte tejido asociativo de índole empresarial y sindical, que tienen gran poder de movilización. • Pluralidad cultural, que ofrece diferentes interpretaciones y aproximaciones a los problemas compartidos, generando alternativas y sinergias
OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Tendencias de encuentro intercultural, político, económico y social entre Europa y África. • Desarrollo de capacidades telemáticas que faciliten las relaciones entre grupos sociales homogéneos y una mayor cohesión social entre grupos sociales diversos. • Entorno de programación y ejecución de programas de fondos europeos que exigen la cooperación y colaboración público-privada y entre diferentes entidades.